

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект распоряжения департамента сельского хозяйства и продовольствия Кировской области «О внесении изменений в распоряжение департамента от 14.05.2009 № 60» («О предоставлении и рассмотрении документов для предоставления субсидий из областного бюджета на развитие животноводства»)

В соответствии с разделом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 29.01.2014 № 245/38 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия» рассмотрен проект распоряжения департамента сельского хозяйства и продовольствия Кировской области «О внесении изменений в распоряжение департамента от 14.05.2009 № 60» («О предоставлении и рассмотрении документов для предоставления субсидий из областного бюджета на развитие животноводства») (далее – проект акта), разработанный департаментом сельского хозяйства и продовольствия Кировской области (далее – разработчик).

По информации разработчика целью введения проекта акта является приведение распоряжения департамента сельского хозяйства и продовольствия Кировской области от 14.05.2009 № 60 в соответствие с постановлением Правительства Кировской области «О внесении изменения в постановление Правительства Кировской области от 25.03.2008 № 126/90» («О предоставлении субсидий из областного бюджета на развитие животноводства»), а также в связи с оптимизацией расходования бюджетных средств на поддержку животноводства в 2015 году.

Проект постановления Правительства Кировской области от 25.03.2008 № 126/90» прошел процедуру оценки регулирующего воздействия и было получено положительное экспертное заключение (письмо №7109-69/03-04-л от 20.02.2015).

Задачей предлагаемого правового регулирования является:

- стимулирование сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся производством молока, сохранять или увеличивать поголовье коров, повышать генетический потенциал животных за счет ведения селекционно-племенной работы, а также проводить мероприятия направленные на увеличение продуктивности коров;
- эффективное оказание государственной поддержки на развитие племенного животноводства.

В соответствии с предлагаемым правовым регулированием правом на получение субсидии могут воспользоваться сельскохозяйственные товаропроизводители (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), соответствующие требованиям статьи 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

В связи с утвержденным лимитом областного бюджета на развитие животноводства и оптимизацией расходования бюджетных средств на поддержку животноводства предлагается приостановить финансирование в 2015 году из областного бюджета следующих мероприятий:

1. Содержание в заводских конюшнях племенных жеребцов-производителей по состоянию на 01.01 года обращения за субсидией (субсидии на проведение мероприятия предоставляются исключительно за счет средств областного бюджета).
2. Приобретение сельскохозяйственными товаропроизводителями семени племенных быков-производителей, а также эмбрионов крупного рогатого скота

высокоценных пород, включенных в перечень пород, утвержденный нормативным правовым актом департамента сельского хозяйства и продовольствия Кировской области (субсидии на проведение мероприятия предоставляются исключительно за счет средств областного бюджета).

3. Приобретение сельскохозяйственными товаропроизводителями молодняка крупного рогатого скота молочных пород (телки и бычки младше 16 месяцев) для организации его интенсивного откорма на специализированных площадках, расположенных на территории Кировской области, с поголовьем скота не менее 2500 голов (субсидии на проведение мероприятия предоставляются исключительно за счет средств областного бюджета).

4. Приобретение сельскохозяйственными товаропроизводителями молодняка крупного рогатого скота мясных пород (телки и бычки младше 16 месяцев) для организации его интенсивного откорма на специализированных площадках, расположенных на территории Кировской области, с поголовьем скота не менее 500 голов (субсидии на проведение мероприятия предоставляются исключительно за счет средств областного бюджета).

5. Поддержка экономически значимой региональной программы развития молочного скотоводства в случае проведения сельскохозяйственными товаропроизводителями следующих мероприятий программы (субсидии на проведение мероприятия предоставляются за счет средств федерального и областного бюджетов в случае отбора программы в порядке, установленном Порядком отбора экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 12.03.2013 № 131, в ином случае – исключительно за счет средств областного бюджета).

6. Поддержка экономически значимой региональной программы развития мясного скотоводства в случае проведения сельскохозяйственными товаропроизводителями следующих мероприятий программы (субсидии на проведение мероприятия предоставляются за счет средств федерального и областного бюджетов в случае отбора программы в порядке, установленном Порядком отбора экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 12.03.2013 № 131, в ином случае – исключительно за счет средств областного бюджета).

7. Поддержка экономически значимой региональной программы по развитию пушного звероводства клеточного содержания путем возмещения части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на приобретение кормов (в том числе кормовых добавок) для пушных зверей клеточного содержания из расчета на поголовье животных, содержащихся по состоянию на 01.01 года обращения за субсидией (субсидии на проведение мероприятия предоставляются за счет средств федерального и областного бюджетов в случае отбора программы в порядке, установленном Порядком отбора экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 12.03.2013 № 131, в ином случае – исключительно за счет средств областного бюджета).

Мероприятия пунктов 1, 2, 3, 4 сельскохозяйственными товаропроизводителями в 2014 году не проводились, в 2015 году их проведение не планируется.

Мероприятия подпунктов 5, 6, 7 в 2014 году из федерального бюджета не софинансировались. С целью оптимизации расходования бюджетных средств и

перераспределения средств областного бюджета на приоритетные мероприятия развития животноводства предлагается в 2015 году приостановить.

Ранее субсидия на содержание племенных конематок предоставлялась исключительно из областного бюджета. После внесения изменений в настоящее распоряжение и в случае, если племенные организации, занимающиеся разведением племенных лошадей будут включены в Перечень сельскохозяйственных организаций и (крестьянских) фермерских хозяйств по племенному животноводству для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных, то данные племенные организации смогут получать дополнительную государственную поддержку на содержание племенных конематок.

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного животноводства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.12.2012 № 1257 субсидии предоставляются в целях финансирования исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации по направлениям: приобретение (в том числе по импорту) племенных быков-производителей молочного направления, являющихся улучшателями по молочной продуктивности и мясного направления, являющихся улучшателями по мясной продуктивности. Племенные быки-производители молочного направления и мясного направления, приобретаемые по импорту, должны иметь положительную геномную оценку.

Средства на приобретение племенных быков-производителей предоставляются организациям по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных.

При этом организациям по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных для получения субсидии из федерального бюджета за приобретенных племенных быков-производителей необходимо выполнить условия – приобретаемые быки-производители должны быть улучшателями по соответствующей продуктивности, в случае приобретения по импорту они должны иметь геномную оценку.

Согласно Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2012 № 1370, субсидии предоставляются бюджету субъекта Российской Федерации при наличии на территории данного субъекта сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство, реализацию и (или) отгрузку на собственную переработку коровьего молока высшего сорта и (или) первого сорта и (или) козьего молока.

В соответствии Порядком предоставления субсидий из областного бюджета на развитие животноводства, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 25.03.2008 № 126/90 субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям при выполнении условий:

- наличие поголовья коров молочного направления продуктивности на 1-е число месяца обращения за субсидией.
- осуществление производства и реализации и (или) отгрузки на собственную переработку:
молока высшего сорта;

молока первого сорта (в течение 2013 – 2014 годов).

- недопущение снижения объема производства молока в отчетном периоде года обращения за субсидией по отношению к соответствующему периоду предшествующего года, начиная с 2014 года.

- недопущение снижения молочной продуктивности коров за отчетный период (квартал, полугодие, девять месяцев) года обращения за субсидией по отношению к соответствующему периоду (кварталу, полугодию, девяти месяцам) предшествующего года, начиная с 2014 года.

В случае если в году, предшествующем году обращения за субсидией, средняя продуктивность коров составила 7000 кг молока в год и выше, то в году обращения за субсидией допускается снижение молочной продуктивности коров не более чем на 5 процентов к соответствующему отчетному периоду предшествующего года, начиная с 2014 года.

- обеспечение выхода телят в расчете на 100 коров не менее 70 голов в год, предшествующий году обращения за субсидией, начиная с 2014 года.

- обеспечение достижения показателей идентификации молока, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 19.05.2014 № 163 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № 1370»:

- по содержанию в нем жира не менее 3,4%;

- по содержанию в нем белка не менее 3,0%.

В связи с вносимыми изменениями в постановление Правительства Кировской области от 25.03.2008 № 126/90 «О предоставлении субсидий из областного бюджета на развитие животноводства» условия для получения субсидии на возмещение части затрат на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока соответствуют реальным возможностям производителей коровьего молока с учетом физиологических особенностей коров, технических и технологических возможностей сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств. В то же время, возможность получения данной субсидии стимулирует сельскохозяйственных товаропроизводителей повышать количество и качество реализуемого молока, сохранить и увеличить поголовье коров. Также исключение требований к содержанию жира и белка позволит расширить круг получателей поддержки, что положительно скажется на размере их оборотных средств и возможности сохранить сельскохозяйственное производство.

К концу 2020 года планируется выполнение целевых показателей подпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса Кировской области» на 2014 – 2020 годы Государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы:

- увеличение производства молока в хозяйствах всех категорий до 562,8 тыс. тонн;

- повышение среднего надоя молока в расчете на 1 корову молочного стада в сельскохозяйственных организациях области до 6000 кг в год;

- количество организаций по племенному животноводству, зарегистрированных на территории области – 80.

По информации разработчика в 2015 году планируется, что валовое производство молока в хозяйствах всех категорий составит 540 тыс. тонн, на 1 корову молочного стада в сельскохозяйственных организациях планируется получить не менее 5700 килограмм молока, количество организаций по племенному животноводству, зарегистрированных на территории области составит не менее 70.

Оказание государственной поддержки на приобретение племенных быков-производителей, являющихся улучшателями по молочной или мясной продуктивности, а также племенных быков-производителей по импорту, имеющих генетическую оценку, позволит усилить положительное генетическое влияние на продуктивность животных.

Реализация правового регулирования направлена на стимулирование сельскохозяйственных товаропроизводителей увеличивать производство и реализацию молока и играет важную роль в решении задачи по импортозамещению сельскохозяйственной продукции, поставленной Президентом Российской Федерации.

В настоящее время ОАО «Агрофирма «Гордино» Афанасьевского района имеет статус племенного репродуктора по разведению вятской породы лошадей. Вятская порода лошадей является местной породой, поэтому необходимо поддерживать генофонд данной породы.

Данный вариант правового регулирования обеспечивает возможность реализации Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы, что окажет положительное влияние на социально-экономическое развитие сельскохозяйственных предприятий и области в целом.

В проекте акта обязанности, которые возлагаются на субъекты предпринимательской деятельности, в случае обращения ими за государственной поддержкой в виде субсидии, определены в соответствии с федеральным нормативным правовым актом. Избыточные обязанности, ограничения и запреты в отношении субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности исключены.

Принятие предлагаемого проекта акта не требует увеличения расходов областного бюджета, поскольку они предусмотрены Законом Кировской области от 04.12.2014 № 352-ЗО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Из заключения разработчика следует, что в связи с тем, что изменения в Порядок вносятся с целью приведения в соответствие с федеральным законодательством, а также с низкой степенью регулирующего воздействия разработчиком проекта постановления принято решение не проводить публичные консультации.

По результатам экспертизы, проведенной департаментом экономического развития Кировской области, установлено, что все процедуры выполнены в полной мере, принципы и критерии оценки соответствуют установленным пунктами 1.6, 1.7 Порядка.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, обоснованы.

В проекте акта положений, вводящих административные и иные ограничений, запреты и обязанности для субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению расходов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности и бюджета Кировской области, не выявлено.

Глава департамента

С.С. Толстобров

Агалакова Елена Владимировна,
64-93-92

